

**UCHWAŁA Nr 28/III/2015
RADY GMINY ROŻWIENICA
z dnia 12 luty 2015r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.),

Rada Gminy w Roźwienicy uchwala, co następuje:

§ 1.Uznaje się za niezasadną skargę Pani Krystyny Malmuk, „Wapiennik Węgierka” na czynności podejmowane przez Wójta Gminy Roźwienica w związku z przedsięwzięciem pod nazwą wydobywania kopaliny ze złoża margli Węgierka.

§ 2.Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



UZASADNIENIE

W dniu 15 stycznia 2015r. wpłynęło pismo od Wojewody Podkarpackiego przekazujące kopię pisma złożonego przez Panią Krystynę Malmuk „Wapiennik Węgierka” 37-500 Jarosław, ul Siemieńskiego 42, w celu rozpatrzenia zgodnie z właściwością skargi na działalność Wójta Gminy Roźwienica dotyczące podjęcia czynności związanych z wnioskiem Pani Krystyny Malmuk „Wapiennik Węgierka” 37-500 Jarosław, ul Siemieńskiego 42, o wpisanie udokumentowanego złoża margli na działce Nr 1855/4 w Węgierce do studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Roźwienica oraz o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia i wydania koncesji.

W dniu 07.07.2014 r. do Wójta Gminy wpłynął wniosek o wpis udokumentowanego złoża margli na działce Nr 1855/4 w Węgierce do studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Roźwienica. Zgodnie z art.95 ust. 1 i 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze gmina ma obowiązek wpisania złoża do planu miejscowego zagospodarowania przestrzennego oraz do SUiKZP. Wpisu dokonuje się na podstawie pełnej dokumentacji geologicznej, która znajduje się w posiadaniu Geologa Wojewódzkiego do którego w dniu 08.07.2014 r. został złożony wniosek o udostępnienie danych. Do dnia dzisiejszego nie otrzymano dokumentacji geologicznej, która mogłaby stanowić podstawę do rozpoczęcia prac planistycznych dotyczących wpisu złoża do SUiKZP. Posiłkując się Monografią 43/44 opracowaną przez Pana Jacka Murzydło z dnia 20.12.2012 r. ustalono, iż wyniki prac geologicznych zawarte są w dokumentacji geologicznej. Dokumentacji tej nie przedkłada się Wójtowi lecz organowi administracji geologicznej. W związku z tym wystąpiono z wnioskiem jak powyżej.

Wyjaśnić należy również, iż pełne postępowanie środowiskowe dotyczące wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia zostało przeprowadzone zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W dniu 09.01.2013 r. Wapiennik Węgierka Krystyna Malmuk 37-500 Jarosław ul. Siemieńskiego 42 wystąpił do Wójta Gminy Roźwienica z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację ww. przedsięwzięcia. We wniosku i w karcie informacyjnej przedsięwzięcia zostały zawarte informacje charakteryzujące planowane przedsięwzięcie. W dniu 10.01.2013 r. Wójt Gminy Roźwienica wszczął postępowanie administracyjne w celu wydania decyzji środowiskowej. O powyższym fakcie powiadomił zainteresowanych mieszkańców poprzez obwieszczenie o wszczęciu postępowania a także umieszczając stosowną informację na stronie BIP Gminy Roźwienica oraz w publicznie dostępnym wykazie na stronie www.ekoportal.pl. Ponadto właściciele przyległych gruntów znajdujących się w zasięgu oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia zostali zawiadomieni indywidualnie poprzez przesłanie zawiadomienia o toczącym się postępowaniu.

Na podstawie §3 ust. 1 pkt 60 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie określenia przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. 2010 r. Nr 213, poz. 1397) przedsięwzięcie zakwalifikowano do mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzenie oceny oddziaływania

przedsięwzięcia na środowisko (sporządzenie raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko) może być wymagane.

W związku z prowadzonym postępowaniem w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia na podstawie art. 64 ust. 1 pkt 1 oraz na podstawie art. 64 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008r. Nr 199, poz. 1227) Wójt Gminy Roźwienica w dniu 10.01.2013 r. wystąpił do organów uzgadniających tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Jarosławiu z prośbą o wydanie opinii dotyczącej obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Jarosławiu pismem znak PZNS.460-4/16 z dnia 21.06.2013 r. zaopiniował warunki realizacji przedsięwzięcia i wprowadzając nakazy i zakazy natomiast Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie pismem znak: WOOS.4240.3.4.2013.GJ-6 z dnia 31.01.2013 r. wyraził opinię, że dla przedsięwzięcia pn. Wydobywanie kopaliny ze złoża margli zlokalizowanego na działce Nr 1855/4 w miejscowości Węgierka istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, w tym sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko.

W związku z takim stanowiskiem Dyrektora RDOS w Rzeszowie Wójt Gminy Roźwienica postanowił o nałożeniu obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz określił zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko.

Po dokonaniu analizy przedłożonego materiału dowodowego, w szczególności Raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie stwierdził braki merytoryczne. W związku z powyższym, pismami z dnia 6 sierpnia 2013 r., znak: WOOS.4242.3.6.2013.AR-11, z dnia 12 grudnia 2013 r., znak: WOOS.4242.3.6.2013.AR-20 oraz z dnia 18 lutego 2014 r., znak: WOOS.4242.3.6.2013.AR-23 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie wezwał Inwestora do uzupełnienia treści Raportu. Żądane wyjaśnienia zostały przedłożone do tut. Organu odpowiednio przy pismach z dnia 09.10.2013 r. z dnia 23.01.2014 r. i z dnia 26.02.2014 r. a następnie Wójt Gminy Roźwienica pismami z dnia 15 października 2013 r., znak: RG.6220.1.1.2013_11, z dnia 27 stycznia 2014 r., znak: RG.6220.1.1.2013_12 oraz z dnia 3 marca 2014 r., znak: RG.6220.1.1.2013_16 przesłał wymienione uzupełnienia do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie postanowieniem znak: WOOS.4242.3.6.2013.AR-26 z dnia 04.04.2014 r. uzgodnił warunki realizacji przedsięwzięcia ustalając zakres przedsięwzięcia i warunki jego realizacji.

Z uwagi na protesty mieszkańców sołectwa Węgierka będących stronami postępowania Wójt Gminy przedłużył termin podjęcia decyzji do dnia 30.06.2014 r. Po rozpatrzeniu wniosku mieszkańców w dniu 30.06.2014 r. została wydana negatywna decyzja środowiskowa dotycząca realizacji przedsięwzięcia „Wydobywaniu kopaliny ze złoża margli „WĘGIERKA”

zlokalizowanego w granicach działki nr ew. 1855/4 w miejscowości Węgierka, gmina Roźwienica.

Podnieść również należy, iż procedura postępowania administracyjnego była poddana ocenie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Przemyśle i pomimo uchylenia wydanej decyzji SKO nie stwierdziło naruszenia procedury postępowania administracyjnego ani przekroczenia terminów postępowania.

Odnosnie postępowania dotyczącego o uzgodnienie wniosku w sprawie wydania koncesji na wydobywanie kruszywa naturalnego ze złoża WĘGIERKA położonego w granicach działki Nr 1855/4 o pow. 1,128 ha położonej w m-ci Węgierka informuję, że postępowanie zostało prowadzone prawidłowo. Pozytywne uzgodnienie jest możliwe jedynie w przypadku zgodności zamierzenia z zapisami SUiKZP.

Uzgodnienie koncesji następuje zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U.2014.613). Kryterium uzgodnienia koncesji jest zgodność zamierzonej działalności z przeznaczeniem lub sposobem korzystania z nieruchomości określonym w sposób przewidziany w art. 7 w/w ustawy prawo geologiczne i górnicze. Przepis art. 7 stanowi z kolei, że:

„1. Podejmowanie i wykonywanie działalności określonej ustawą jest dozwolone tylko wówczas, jeżeli nie naruszy ono przeznaczenia nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oraz w odrębnych przepisach.

2. W przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego podejmowanie i wykonywanie działalności określonej ustawą jest dopuszczalne tylko wówczas, jeżeli nie naruszy ona sposobu wykorzystania nieruchomości ustalonego w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz w odrębnych przepisach”.

W toku prowadzonego postępowania ustalono, iż dla terenu obejmującego działkę Nr 1855/4 położoną w miejscowości Węgierka brak jest obowiązującego Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego. W związku z tym dla analizowanej działki należy uwzględnić treść studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Roźwienica uwalonego Uchwałą Nr 202/XXVI/2001 Rady Gminy w Roźwienicy z dnia 26 kwietnia 2001 r. Według rysunku obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Roźwienica teren na którym znajduje się przedmiotowa działka znajduje się w konturze „Kompleksy gruntów ornych”. Zapisy studium nie przewidują dla tego terenu eksploatacji złoża kruszywa naturalnego. Nadmienić należy również, iż zapisy obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Roźwienica w Rozdziale 2.c. KIERUNKI DZIAŁAŃ DLA OBSZARÓW WYSTĘPOWANIA GLEB CHRONIONYCH I KIERUNKI ROZWOJU ROLNICZEJ PRZESTRZENI PRODUKCYJNEJ w akapicie „LOKALNE ZASOBY SUROWCÓW MINERALNYCH – KIERUNKI ROZWOJU I ZASADY ZAGOSPODAROWANIA” znajduje się następujący zapis: **Z uwagi na to, że złoża surowców mineralnych lokalnie eksploatowanych powodują częste przypadki dewastacji powierzchni ziemi przez dziką eksploatację. Zasobów, gospodarka tymi zasobami winna być racjonalna i kontrolowana. Ze względu na sporadyczność i małą skalę zjawiska – pominięto oznaczenia tych terenów w rysunku Studium. Dopuszczenie do eksploatacji**

powinno być równoczesne z wymogiem uporządkowania terenu i późniejszej rekultywacji w celu przeznaczenia terenów na zalesienie lub rekreację”.

Wydając uzgodnienie nie można pominąć również zapisów nieobowiązującego Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Roźwienica, który stracił ważność w dniu 31.12.2003 r. Zgodnie z ustaleniami nieobowiązującego planu teren działki 1855/4 znajdował się w konturze **J 19 S,P – pow. 4,00 ha - tereny po b. wapienniku przeznacza się w planie na cele składowe i drobny przemysł.**

W związku z brakiem realizacji ustaleń planu a także zgłoszonych wniosków o odpowiedzenie zapisy studium w trakcie opracowania Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego zatwierdzonego Uchwałą Nr 202/XXVI/2001 Rady Gminy w Roźwienicy z dnia 26 kwietnia 2001 r. zostały przyjęte ustalenia jak na rysunku studium.

Przy wydawaniu uzgodnienia negatywnego posiłkowano się również wyrokiem Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 11 marca 2014 r. sygn.. akt II SA/Bd 1590/13, który w podobnej sprawie stanął na stanowisku, iż skoro działka jest częścią terenu dla którego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy jako „teren kompleksów gruntów ornyczych” to nie budzi wątpliwości, że działalność polegająca na wydobywaniu kruszywa na przedmiotowej nieruchomości jest niedopuszczalna.

Po otrzymaniu pisma Przewodniczący Rady Gminy Roźwienica skierował sprawę do zbadania przez Komisję Rewizyjną. Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 30 stycznia 2015r. zbadała zasadność złożonej skargi na Wójta Gminy Roźwienica w przedmiocie ww. i uznała że postawione zarzuty P. Krystyna Malmuk, „Wapiennik Węgierka” 37-500 Jarosław ul. Siemieńskiego 42, nie są uzasadnione. Skarga jest zatem w całości bezzasadna.